

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Општина Пријепоље
Центар за социјални рад Пријепоље
Број: 370/2025
Датум: 03.03.2025. године.
Адреса: Санџачких бригада 11
Број телефона: 033/712-033
Е-пошта адреса: prijepolje.csr@minrzs.gov.rs

РЕПУБЛИКА СРБИЈА	
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА	
БЕОГРАД	
ПРЕЈАТНО	13 MAR 2025
Служба	Београд
400-1079/2024-05/20	

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Центар за социјални рад „Пријепоље“, Пријепоље, подноси

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕПРАВИЛНОСТИ И
НЕСВРСИСХОДНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ

*Расходи за запослене и лица ангажована ван радног односа у центрима за
социјални рад*

Број и датум извештаја о ревизији: 400-1079/2024-05/19, датум 29.11.2024. године

Неправилности и несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена у складу са прописима и економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

I

Неправилности или несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА

Општина Пријеполје

Центар за социјални рад Пријеполје

Број: 370/2025

Датум: 03.03.2025. године.

Адреса: Санџачких Бригада 11

Број телефона: 033-712-033

Електронска адреса: prijepolje.stg@mozg.com.rs

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД

Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Центар за социјални рад „Пријеполје“, Пријеполје, подноси

**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДНИ ОТКЛАЊАЊА НЕПРАВИЛНОСТИ И
НЕСВРСИСХОДНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ**

*Расходи за запослене и лица ангажована ван радног односа у центрима за
социјални рад*

Број и датум извештаја о ревизији: 400-1079/2024-05/19, датум 29.11.2024. године

Неправилности и несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена у складу са прописима и економицијом, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

I

Неправилности или несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета I, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1. Неправилност или нееврсисходност	Правилником о организацији, нормативима и стандардима рада Центра за социјални рад, Решењем Министарства за рад и Правилником о организацији и систематизацији послова у ЦСР Пријеполје утврђени су организациони делови, врста послова, врста и степен стручне спреме и број запослених за обављање појединачних послова. У поступку ревизије смо утврдили да се у периоду од 2021-2023. године, број запослених на неодређено време у ЦСР Пријеполје креће у непроменљиво стању, али и да је директор Центра донео интерна акт којим је планиран број и структура кадрова који ће бити финансирани из буџета локалне самоуправе за 2021 и 2023. годину, позивајући се на члан закона који није ступио на снагу. (Пала 1.1.)
2. Опће мере исправљања	Програмом рада ЦСР Пријеполје за 2025 годину, планирано је отварање Савезовог места за брак и породицу. У зависности од броја потребних стручних радника, директор ће донети кадровски план за 2025. годину после консултација са локалном самоуправом и одређеним средствима.
3. Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Одлука УО број 164-4/2025.

1. Неправилност или нееврсисходност	Правилником о организацији, нормативима и стандардима рада Центра за социјални рад, Правилником о организацији и систематизацији послова и другим прописима утврђени су између осталог организациони, стандарди рада и посебни услови за рад за оснивање радног односа. У поступку ревизије смо утврдили да је у периоду од 2021-2023. године, организациона структура у ЦСР Пријеполје у складу са прописима, да су запослени на неодређено време испуњавати услове за рад на радним местима, осим једног запосленог на неодређено време који није испуњавао услове дефинисане Правилником о организацији и систематизацији послова, за радно место стручног радника из управно-правне послове, за које се као посебан услов захтева лиценца. Међутим, због тога што ЦСР Пријеполје није у потпуности попунио своје капацитете када су у питању запослени који се финансирају из средстава буџета и потребе за већим бројем запослених лица, у посматраном периоду ангажовао је лица ван радног односа посредством Уговора о раду и Уговора о привременим и повременим пословима. (Пала 1.2.)
2. Опће мере исправљања	Центар је изменио постојеће уговоре о раду, који нису имали обавезне елементе у складу са одредбама Закона о раду, закључењем Анекса уговора о раду са запосленима (утврдили смо да код запослене Марине Азметовић нису били дефинисани обавезни елементи, тако да је заistu урађен Анекс уговора о раду који су исти предвиђени. Уколико сте Ви утврдили да и за друге запослене треба изменити уговоре молимо Вас да нам укажете на исте како би их изменили у складу са Вашом препоруком).
3. Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Анекс уговора о раду за запослене у складу са препоруком ДРП.

1. Неправилност или нееврсисходност	Основна плата код Центара за социјални рад представља производ основнице за обрачун плате и коефицијента. Основницу за обрачун плате утврђује Влада Републике Србије у нето износу, док су коефицијенти за установе социјалне заштите утврђени Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. У поступку ревизије утврдили смо да је ЦСР Пријеполје у периоду 2021-2023. године, уговорима о раду за запослене на радном месту опремачине утврдио већи основни коефицијент у односу на прописан. Такође, утврђено је да ЦСР Пријеполје није успоставио евиденцију запослених на раду, што за последицу може имати више преузете обавезе и извршене расходе за запослене. (Пала 1.3.)
-------------------------------------	---

2.	Опис мере исправљања	Центар је изменио постојеће уговоре о раду, којима је неправилно утврђен коефицијент за обрачуна и исплату плате и ускладио коефицијенте са прописима који урешују ову област, закљученом Анекса уговора о раду са запосленима
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Анекс уговора о раду за запослене

1.	Неправилност или несавесност	Обрачуна и исплате доплата на плату, накнада плате и пореза и доприноса на плату регулисана је Законом о платама у државним органима и јавним службама, Законом о раду и Посебним колективним уговором за социјалну заштиту у РС. У поступку ревизије утврђено смо да је ЦСР Пријеполје у периоду од 2021-2023. године, расходе за накнаде у натури, социјална давања, накнаде трошкова за запослене и награде запосленима обрачунао у складу са прописима. У ревизији смо такође утврдили да Правилник о раду ЦСР Пријеполје није усклађен са Законом о раду у делу који се односи на исплату поклона за Божић и Нову годину за децу запослених и које се односе на исплату јубиларне награде за 40 година provedених у радном односу, и расходи за отпремнине за одлазак у пензију нису извршени у прописаним роковима. Такође, је утврђено да Центар није исплаћивао накнаду за долазак и одлазак са посла свим запосленима, ако му је место становања удаљено више од два километра од радног места. Неусплаћеност интерних аката ЦСР Пријеполје са прописима и непоштовање рокова за измрење обавеза према запосленима, може утицати на повећање расхода Центра. (Напоз 1.6.)
2.	Опис мере исправљања	Центар је на УО дана 18.02.2025. године донео одлуку да се усваја измењен и допуњен Правилник о раду и ускладио одредабе члана 65 Правилника о раду са одредбама члана 119 Закона о раду.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Измењен и допуњен Правилник о раду

Неправилност или несавесност	Обрачуна и исплате доплата на плату, накнада плате и пореза и доприноса на плату регулисана је Законом о платама у државним органима и јавним службама, Законом о раду и Посебним колективним уговором за социјалну заштиту у РС. У поступку ревизије утврђено смо да је ЦСР Пријеполје у периоду од 2021-2023. године, расходе за накнаде у натури, социјална давања, накнаде трошкова за запослене и награде запосленима обрачунао у складу са прописима. У ревизији смо такође утврдили да Правилник о раду ЦСР Пријеполје није усклађен са Законом о раду у делу који се односи на исплату поклона за Божић и Нову годину за децу запослених и које се односе на исплату јубиларне награде за 40 година provedених у радном односу, и расходи за отпремнине за одлазак у пензију нису извршени у прописаним роковима. Такође, је утврђено да Центар није исплаћивао накнаду за долазак и одлазак са посла свим запосленима, ако му је место становања удаљено више од два километра од радног места. Неусплаћеност интерних аката ЦСР Пријеполје са прописима и непоштовање рокова за измрење обавеза према запосленима, може утицати на повећање расхода Центра. (Напоз 1.6.)
Опис мере исправљања	У току 2024. године извршена је исплата отпремнине за два запослена у раду прописаним чланом 186 Закона о раду и даће отпремнине у будуће бити исплаћиване у складу са Законом прописом и наведеним чланом.
	Решења о отпремнинама за запослене и изводи о исплати отпремнине.

Неправилност или несвршеност	Образак и исплата доплате на плату, накнада plate и nagrada и dopunosa na плату regulisana je Zakonom o platama u državnim organima i javnim službama, Zakonom o radu i Posebnim kolektivnim ugovorom za socijalnu zaštitu u RS. U posudku revizije utvrdili smo da je ЦСР Пријеполје у периоду од 2021-2023. године, расходе за накнаде у натури, социјална плата, накнаде трошкова за запослене и награде запосленима обрачунао у складу са прописима. У ревизији смо такође утврдили да Правилник о раду ЦСР Пријеполје није усклађен са Законом о раду у делу који се односи на исплату накнада за Божић и Нову годину за децу запослених и које се односе на исплату јубиларне награде за 40 година provedених у радном односу, а расходи за отплату за одлазак у пензију нису извршени у прописаним rokovima. Такође, је утврђено да Центар није пензионисао пензију за одлазак и одласци са посла свих запослених, ако му је место становања дађено више од два километра од радног места. Неуспешност интерних аката ЦСР Пријеполје са прописима и непотпуноће рачуна за измирење обавеза према запосленима, може утицати на повећање расхода Центра. (Напомена 1.6.)
Опште мере исправљања	Центар је на УС дана 18.02.2025. године донео одлуку да се усклађују износи и допуни Правилник о раду и усклађују одредбу члана 63 Правилника о раду која се односи на исплату јубиларне награде за 40 година provedених у радном односу, са одредбама Посебног колективног уговора за социјалну заштиту у Републици Србији.
Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Изменен и допуњен Правилник о раду

Неправилност или несвршеност	Законом о раду прописана је могућност ангажовања лица ван радног односа, док су Законом о буџетском систему прописана ограничења у погледу тог ангажовања. ЦСР Пријеполје је у периоду од 2021-2023. године, ангажовао лица ван радног односа, закључивањем Уговора о делу и Уговора о привременим и повременим пословима, не поштујући ограничења утврђена Законом о буџетском систему и без сагласности надлежних органа. Уговори о делу закључени су за обављање послова из делатности центра, док су Уговори о привременим и повременим пословима за обављање послова који нису привременог или повременог карактера. Такође, ЦСР Пријеполје у периоду од 2021-2022. године није успоставио ажурну евиденцију о делатностима и одласцима са посла лица ангажованих по основу Уговора о привременим и повременим пословима. Неадекватно планирање и ангажовање лица ван радног односа за пословну је имало то да је ЦСР Пријеполје више преузео обавезе и извршио расходе за административне и остале опште услуге у бруто износу од најмање 6.015.400 динара, што може отежати ефикасност пословања Центра. (Напомена 2.1.)
Опште мере исправљања	Центар је по препоруци ДРИ успоставио и води ажурну евиденцију о делатностима и одласцима са посла за сва лица ангажована по основу Уговора о привременим и повременим пословима, у складу са важећим прописима и ангажовани на ПП пословима достављају извештај о извршеном послу.
Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Извод из евиденције о присуствима њихови уговори о ангажовању.

Неправилност или несвршеност	У поступку ревизије утврдили смо да ЦСР Пријеполје у посматраном периоду није планирао ни број ни структуру лица која би у току године могла бити ангажована ван радног односа већ се руковођао одређеним средствима од стране јединице локалне самоуправе. Такође смо утврдили да ЦСР Пријеполје није у свим моделним уговорима које је закључивао приликом ангажовања лица ван радног односа, прописице обавезу достављања извештаја о извршеном послу како би се ујединило у обим и квалитет извршеног посла. Недостатак планирања броја и структуре лица која би у току године могла бити ангажована ван радног односа као и
------------------------------	--

	извештаja o извршеном послу, за последицу може имати неплатежно трогање средстава, али и немогућност узравања у аплатит обављеног посла, односно да утврди ефекат таквог ангижовања. (Налаз 2.2.)
Опће мере исправљања	Директорица ЦСР Пријеполје је донела предлог Кадровског плана за 2025. годину који је усвојио Управни одбор и доставио је Општинском већу. По усвајању од стране Општинског већа није се на усвајање Скупштини општине која се о њему и одлучује. До сада није одржана седница Скупштине општине Пријеполје. Након савише и усвојеног Финансијског плана ЦСР Пријеполје за 2025. годину Центар ће донети Кадровски план за 2025. годину и послати Вам доставити. Управни одбор је донео Одлуку о ангижовању и плаћању накнаде за лица ангижована ван радног односа и обавезу издати извештаја.
Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Предлог Кадровског плана за 2025. годину бр. 369-2/2025 и потврда из о пријему од стране Општине Пријеполје. Одлука о ангижовању и плаћању накнаде за лица ангижована ван радног односа бр. 369-3/2025 од 03.03.2025.

Неправилност или несавршеност	Законом о раду је уређено и ангижовање лица ван радног односа у смислу обавља и врсте ангижовања лица док елементи за одређивање висине накнаде која се исплаћује за ангижовање лица ван радног односа нису уређени. Анализа односа накнаде за Уговоре о делу и Уговоре о привременим и повременим пословима и основне плате за рад на месту предлажења Правилником о организацији и систематизацији послова у ЦСР Пријеполје показана је да не постоје јасни критеријуми (утврђени елементи) на основу којих су обрачунаване накнаде за лица ангижована ван радног односа, без обзира на врсту ангижовања. Висина накнаде за лица која је Центар ангижовао по основу Уговора о привременим и повременим пословима возача и спремачнице је мања у односу на могући износ основне плате из радног односа. Висина накнаде за лица која је Центар ангижовао по основу Уговора о делу на пословима геронтодомаћине варира из године у годину без постојања јасног критеријума. (Налаз 2.3.)
Опће мере исправљања	За лица кој су ангижована ван радног односа – геронтодомаћине висина накнаде се утврђује на основу Правилника о критеријумима и мерилима за пружање услуге помоћи у кући за стара и одрасла лица са инвалидитетом, критеријумима и мерилима за утврђивање цена и учешће корисника и њихових сродника у трошковима услуге члан 28. , на основу Одлуке о методологији формирања цене услуге помоћи у кући за стара и одрасла лица са инвалидитетом, члан 4.(Ако ово није довољно могамо Вис за задата појашњења на које се интерне акте односи да ли на План рада, Кадровски план и сл. чл. 28.))
Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Правилника о критеријумима и мерилима за пружање услуге помоћи у кући за стара и одрасла лица са инвалидитетом, критеријумима и мерилима за утврђивање цена Одлука о методологији формирања цене услуге помоћи у кући за стара и одрасла лица са инвалидитетом

Неправилност или несавршеност	Да финансијски план ускладе са одобреним апропријацијама у буџету Републике Србије (Налаз – Остатак питања)
Опће мере исправљања	Финансијски план за 2025. годину, је усклађен са одобреним апропријацијама у буџету Републике Србије. У прилогу ФП 2025. и преглед Извршења на 4-том нивоу за 2025. годину, на коме су приказане и отворене апропријације, код Министарства.
Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Финансијски план за 2025 годину.

Неправилност или несавременost	Да у колони 4 Извештаја о извршењу буџета – Образац 5 унесе износ прихода и примања и расхода и издатака одобрене финансијском планом (Наказ – Остали подаци)
Опште мере исправљања	С обзиром да је ФП 2025 усвајен са одобреним апроприацијама у буџету Републике Србије, приликом израде Извештаја о извршењу буџета – Образац 5, изнеси приходи и примања и расхода и издатака биће унесени у колони 4, у складу са одобреним апроприацијама
Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Одлука о буџету општине Приједор за 2025. годину.

Неправилност или несавременost	Да податке о запосленима достављају објекту надзора за вођење Регистра запослених, изабраних, именовањих, постављених и ангажованих лица код коришћења јавних средстава у складу са важећим прописима (Наказ – Остали подаци)
Опште мере исправљања	Податке о запосленима достављамо путем Регистра запослених лица, при чему уносимо како кадровске, тако и финансијске податке за сва запослена али и ангажована лица по другом основу. Извештај путем Регистра запослених, достављамо најкасније до 10-ог у месецу, за податке из претходног месеца.
Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Извод из Регистра запослених за месец децембар 2024., јануар и фебруар 2025. Пореска пријава без радног ангажовања за јануар месец се односи на 2 хранитељице.

Неправности или нестварности које су обухваћене наредбом приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Предмет	Мера неспречено	Функција и знања лица одговорно за извршавање мере	Период у којем се извршава
1	Неисплативост или нестварност извршене мере	навести и описати мере и активности које су предузете до дана достављања одговора и вештача ради оспоравања неправди или нестварности или несплативости или неисплативости или нестварности или несплативости или несплативости у будућности	навести мере нестварности или несплативости које је одговорно за предузимање мере извршавати	навести када и где у којем периоду ће бити предузете мере
2	Да предузете мере не спрече активности да се извршавају послова стварање активности и сертификација стручних радника у складу са Законом о социјалној заштити и Правилником о лиценцирању стручних радника (Правилник 13)	Центар је предузео мере и активности да запослени који обављају стручне послове стварају лиценце и прибављене су лиценце за послове стручних радника.	за остале стручне раднике лиценце ће бити прибављене у року који је предвиђен претпоруком	до 30.11.2025 године
3	Да предузете активности за обављање стручних послова лиценце и сертификација стручних радника у складу са Правилником о стручним пословима у социјалној заштити (Правилник 21)	Центар се тиче сертификације лиценце обављања Вас да ће по нашем предлогу Општина организовати обуку лиценцираних радника.	Одржавање обуке у наредних 6 месеци	до 30.11.2025. године

Доким који се пријављују у овој извештај да ће вероватно бити присутни:

— *Адресован Ивану ЦСР „Приказов“, Цинцинати, Ве*

111

Корисне особности или несавршености које су обухваћене налазима приоритета 7, тоје је могуће отајовати у року од једне до три године.

Рб	Препорука	Мера исправљања	Функција или именована одговорност за предузимање мере исправљања	Почетак у којем се извршава предузимање мере исправљања
1	Наставити преговоре по иницијативи о решавању	навести и описати мере и активности које су предузете до дана доношења одлуке извршавајући радни обавезу исплативости или несавесности или смањености или појављивања несавесности или неправедности или несправности у будућим поступцима	навести и описати мере и активности које ће бити предузимане или које је одговорно за предузимање мере исправљања	навести датум или у који извршаваће бити предузимање мера исправљања
2	Да ангажује лица по основу уговора о делу и посредствима привременим и повременом послом у складу с Законом о раду системском поступку за прибављање новог запосљеног и додато радно ангажовање јавних службеника (Члан 2.1)	ПРМ образложити тражи сагласност за запошљавање и додате ангажовање је већ познати Службини.	Центар ће настојати да у остављеном року прибави сагласност за ангажовање лица по основу уговора о делу и уговора о привременим и повременом послом у складу с Законом о бродском систему и поступком о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додато радно ангажовање јавних службеника	до 30.11.2027. године
3	Да ангажује лица ван радног односа по основу	У потпуности примисло да је Центар задолжително уговорне	Директор Рад Дивиз	до 30.11.2027. године

	Уговор о раду обавља у складу с одредбама 199 Закона о раду (Палаз 2.1.)	о раду и ангажовању лица из ратна места која нису систематизована Правилником организације и систематизације послова истичемо да се по дешавао у првом полу 2021. године и почетком 2022. године и да су усвајањем измена Правилника о организацији и систематизацији послова 2022. године ти недостаци су отклоњени тако што су та ратна места систематизована.	обавештавамо да исти у будућем периоду неће бити заказивани. Одговори да немо немогући у складу са Вашом препоруком. У погледу препоруке за ангажовање гарантована активност да ћемо у остављеном периоду наставити да све наша ангажујемо по основу уговора о раду и да смо у том смислу упутили НРМ образци Општини, како би прибавили сагласност за њихово ангажовање везујући се уговор о раду.		
4	Да ангажујемо лица по основу уговора о привременим и повременим пословима обављају у складу са чланом 197 Закона о раду (Палаз 2.1.)		У погледу препоруке за ангажовање лица по основу уговора о привременим и повременим пословима настављамо да у остављеном року за наведена лица прибавимо одговарајуће сагласности и ангажујемо их за послове привременог и повременог карактера у складу са чланом 197 Закона о раду.	Директорица Рада Диван	до 30.11.2027. године

Докази који се прилагају у доказу извештаја да ће мере исправљања бити предузете:

- Акциони план ЦСР Природне
- ПРМ обрзај

Докази о отклањању неправилности и поврнеисходности достављају се у прилогу извештаја.

Докази о отклањању неправилности и поврнеисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузетане мере.

ДИРЕКТОРИЦА

РАДА ДИВАЏ

